

Районный коэффициент применяется не к МРОТ, а к уже исчисленному размеру пособия ФСС?

Послан Наталья Александровна - 03.04.2019 03:26

Вопрос касается расчета пособия по временной нетрудоспособности в местности, где установлен районный коэффициент. Согласно порядку расчета, фактическая заработная плата сравнивается с МРОТ, для расчета берется большее значение. Наша программа при сравнении использует минимальный размер оплаты труда, применяя районный коэффициент, а Фонд социального страхования при сравнении районный коэффициент не учитывает. Это разные варианты расчета. ФСС в своем варианте уменьшает размер пособия застрахованному лицу. Нам бы не хотелось ущемлять своих сотрудников. Конечно, при участии организации в пилотном проекте ФСС «Прямые выплаты» ответственность за размер пособия лежит на ФСС (мы передаем эту информацию в ФСС лишь справочно), но мы рассчитываем 3 дня пособия из собственных средств организации, и в данном случае у нас получается расхождение в расчете среднедневного заработка. В зону риска попадают сотрудники, чей доход для исчисления пособия за последние года составил от 270 до 443 тысяч рублей. Это довольно маленькие суммы. Скорее всего, сюда попадут сотрудники, которые только начали свою трудовую деятельность или имели перерыв в работе. В таком случае у них будет размер пособия меньше 100 %, но меньше МРОТ с учетом районного коэффициента он быть не может.

ФСС России: районный коэффициент применяется не к МРОТ, а к уже исчисленному размеру пособия

2 апреля 2019

В районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, исчисленные застрахованному лицу исходя из МРОТ размеры пособий определяются с учетом этих коэффициентов. Это правило закреплено в п. 11.1 Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, утв. постановлением Правительства РФ от 15 июня 2007 г. № 375 (письмо ФСС России от 17 декабря 2018 г. № 02-11-03/17-02-468ОП).

Специалисты ФСС России последовательно трактуют эту норму таким образом, что районный коэффициент применяется не к МРОТ, а к уже исчисленному из МРОТ размеру пособия. То есть фактический средний дневной заработок сравнивается со средним дневным заработком, исчисленным из МРОТ, без его увеличения на районный коэффициент. Если первое значение оказывается меньше второго, пособие исчисляется из МРОТ. И тогда конечный результат умножается на районный коэффициент. Иначе пособие исчисляется из фактического заработка, в котором районный коэффициент уже учтен.

Не изменил Фонд указанному подходу и в своих разъяснениях, приведенных в письме от 17 декабря 2018 года. Как указали специалисты ФСС России, только в случае, если пособие было рассчитано из МРОТ, на исчисленный размер пособия должен быть начислен районный коэффициент, так как в остальных случаях районный коэффициент уже учтен в фактическом заработке расчетного периода. Таким образом, сравнение среднего месячного заработка

застрахованного лица, определенного за расчетный период, с МРОТ производится через средний дневной заработок. Для исчисления пособия из этих двух величин необходимо выбрать большую. Увеличение рассчитанного из МРОТ среднего дневного заработка на районный коэффициент на этапе его сравнения с фактическим средним заработком застрахованного лица, исчисленным за расчетный период, законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Для своего расчета мы руководствуемся:

Постановлением Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 N 38-п, которое говорит об обязательном начислении районного коэффициента сверх размера минимальной заработной платы, установленного региональным соглашением о минимальной заработной плате и пунктом 11.1 постановления № 375 от 15 июня 2007.

Приводим хороший пример судебной практики в поддержку своего варианта расчета.

С данным выводом, в свою очередь, из раза в раз не соглашаются судьи. Так, еще в 2014 году Высший Арбитражный Суд Российской Федерации указал, что районный коэффициент подлежит применению на первом этапе исчисления пособия – исчислении среднего дневного заработка (определение ВАС РФ от 26 мая 2014 г. № ВАС-5881/14). То есть фактический средний дневной заработок работника надлежит сравнивать с заработком, исчисленным из МРОТ, уже после применения к нему районного коэффициента. С данным определением в Фонде, безусловно, знакомы и даже упоминают в рассматриваемом письме, отмечая однако, что оно «принято в отношении конкретных лиц, и его действие не распространяется на других граждан и организации».

Действительно, в России нет прецедентного права и отдельное решение суда, пускай даже высшего, формально ни к чему не обязывает правоприменителей, не являвшихся участниками спора. Вместе с тем сформулированный в определении № ВАС-5881/14 подход слишком широко представлен в судебной практике, чтобы от него можно было так просто отмахнуться. Вслед за ВАС РФ к аналогичным выводам приходил и Верховный Суд Российской Федерации (определение ВС РФ от 3 февраля 2017 г. № 304-КГ17-15715, определение ВС РФ от 27 марта 2015 г. № 302-КГ15-1324). А уж привести таких примеров из практики судов нижестоящих инстанций можно десятки – Фонд неизменно проигрывает подобного рода споры. Тем не менее, как видно, менять свою точку зрения ФСС России не намерен.

Мы же со своей стороны отметим, что позиция судов представляется нам гораздо более справедливой. Лучше всего проиллюстрировать это на примере.

Возьмем двух работников, каждый из которых проболел по 15 дней в январе 2019 года. Они работали в местности, где установлен районный коэффициент 1,5. МРОТ в указанный период равнялся 11 280 руб. Пособие им обоим положено за весь период в размере 100% среднего заработка.

Фактический заработок первого работника за расчетный период (2017-2018 годы) с учетом районного коэффициента составил 280 тыс. руб. Значит, фактический средний дневной

заработок составит $280\,000 \text{ руб.} : 730 = 383,56 \text{ руб.}$. Минимальный средний дневной заработок равен $11\,280 \text{ руб.} \times 24 : 730 = 370,85 \text{ руб.}$. Если следовать логике ФСС России, то мы должны сравнить именно эти две цифры. Поскольку фактический средний дневной заработок оказывается больше, то и участвовать в дальнейших расчетах должен он. Следовательно, размер пособия составит: $383,56 \text{ руб.} \times 100\% \times 15 \text{ к. д.} = 5753,4 \text{ руб.}$

У второго же работника фактический заработок за расчетный период составил 250 тыс. руб. То есть фактический средний дневной заработок равен $250\,000 \text{ руб.} : 730 = 342,47 \text{ руб.}$. Это меньше минимального среднего дневного заработка, а значит в дальнейших расчетах участвует именно минимальный средний дневной заработок (370,85 руб.). И уже к исчисленному исходя из этой суммы пособию применяется районный коэффициент: $370,85 \text{ руб.} \times 100\% \times 15 \text{ к. д.} \times 1,5 = 8344,13 \text{ руб.}$

Как видно, сумма пособия для второго работника оказалась значительно больше, хотя его заработок в расчетном периоде был меньше, а все прочие условия были равны.

Если же придерживаться позиции арбитражных судов, то фактический средний дневной заработок обоих работников необходимо было бы сравнить с исчисленным из МРОТ минимальным средним дневным заработком, увеличенным на размер районного коэффициента. То есть со следующей величиной: $11\,280 \text{ руб.} \times 1,5 \times 24 : 730 = 556,27 \text{ руб.}$. Поскольку фактический средний дневной заработок обоих работников оказывается меньше данной суммы, то в дальнейших расчетах для обоих работников используется именно сумма минимального среднего дневного заработка и оба работника получают одинаковое пособие в размере: $556,27 \text{ руб.} \times 100\% \times 15 \text{ к. д.} = 8344,05 \text{ руб.}$

ГАРАНТ.РУ: www.garant.ru/news/1266447/#ixzz5jz6XVy56

=====

Re: Районный коэффициент применяется не к МРОТ, а к уже исчисленному размеру пособия ФСС?

Послан Наталья Александровна - 01.10.2019 07:11

У нас радостная весть! Надеемся в этом деле будет поставлена точка и узаконен наш вариант расчета.

Вышел проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации об обязательном социальном страховании» Минтруда России.

Приводим выдержку из него.

В случае, если застрахованное лицо в периоды, указанные в части 1 настоящей статьи, не имело заработка, а также в случае, если средний заработок, рассчитанный за эти периоды, в расчете за полный календарный месяц ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на день наступления страхового случая, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате,

минимального размера оплаты труда, установленного с учетом этих коэффициентов, средний заработок, исходя из которого исчисляются пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, принимается равным минимальному размеру оплаты труда, установленному федеральным законом на день наступления страхового случая, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, минимальному размеру оплаты труда, установленному с учетом этих коэффициентов.

То есть, применение районного коэффициента происходит, и на этапе сравнения заработка работника с минимальным размером оплаты труда, и на этапе назначения пособия. Это, несомненно, радует некоторые категории сотрудников.

Данный проект, мы надеемся, будет утвержден. Вступает в силу он, правда, в 2021 году. Также в 2021 году все субъекты России перейдут на проект «Прямые выплаты».

Информация о проекте: regulation.gov.ru/projects?type=Grid#dep...ents=4&npa=94739

=====

Re: Районный коэффициент применяется не к МРОТ, а к уже исчисленному размеру пособия ФСС?

Послан Наталья Александровна - 10.06.2020 09:28

Поставлена точка в насущной для нас теме, и мы можем точно ответить на вопрос, РАЙОННЫЙ КОЭФФИЦИЕНТ ПРИМЕНЯЕТСЯ К МРОТ.

Напоминаю, вопрос о моменте применения районного коэффициента в случае, когда физическое лицо не имело заработка или его средний заработок ниже минимального размера оплаты труда. При расчете, ФСС не применял районный коэффициент для определения, считать ли больничный, исходя из минимальному размеру оплаты труда, или нет. Наша программа учитывала при этом установленный районный коэффициент и таким образом чаще применяла правила расчета больничного по минимальной заработной плате и увеличивала пособие. В этом было расхождение наших расчетов листов нетрудоспособности с ФСС.

Федеральный закон от 8 июня 2020 г. N 175-ФЗ «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», корректирует правила расчета пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и по уходу за ребенком для такого случая и приходит к нашему варианту.

То есть с 8 июня, если застрахованное лицо не имело заработка для расчета пособия или, средний заработок за полный календарный месяц ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на день наступления страхового случая, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к

заработной плате, ниже минимального размера оплаты труда, установленного с учетом этих коэффициентов, средний заработок, исходя из которого исчисляются данные пособия, принимается равным минимальному размеру оплаты труда, установленному

федеральным законом на день наступления страхового случая, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, равным минимальному размеру оплаты труда, установленному с учетом этих коэффициентов. Если застрахованное лицо на момент наступления страхового случая работает на условиях неполного рабочего времени (неполной рабочей недели, неполного рабочего дня), средний заработок, исходя из которого исчисляются пособия в указанных случаях, определяется пропорционально продолжительности

рабочего времени застрахованного лица. При этом во всех случаях исчисленное ежемесячное пособие по уходу за ребенком не может быть меньше минимального размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком, установленного Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

=====